

Что такое нецелевое расходование бюджетных средств?

Нецелевое расходование — направление учреждением бюджетных средств на оплату обязательств, не соответствующих первоначальным целям, указанным в документах — основаниях их предоставления.

В лимитах бюджетных обязательств, а также в бюджетных ассигнованиях обозначена цель, для реализации которой выделяются средства. Если бюджетное учреждение расходует средства в четком соответствии с указанной целью, то такое расходование признается целевым. В случае отклонения от первоначальной цели появится так называемая нецелевка, поскольку расход не имеет каких-либо оснований. Нецелевое расходование бюджетных средств относится к категории существенных бюджетных нарушений.

Нецелевыми признаются расходы, которые полностью или частично не соответствуют целям, установленным на законодательном уровне. Цель расходования определяется разными документами. Так, предметом нецелевого расходования бюджетных средств могут быть любые бюджетные средства, если их расходование утверждено бюджетом разных уровней.

Виды нецелевого расходования

Условно расходование бюджетных средств не по целевому назначению можно разделить на две категории:

- неправильное отнесение на КБК;
- неправомерное расходование средств, которое нарушает первоначальные цели их предоставления.

В первом случае контролирующие органы сравнивают содержание целевых статей (приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н) с расходами, которые произвело бюджетное учреждение. Если есть расхождения, налицо простая нецелевка.

Иногда неправомерное расходование бюджетных средств возникает из-за ошибки бухгалтера. Например, специалист просто неправильно отнес расходы. Однако это не освобождает его от ответственности.

Сложная нецелевка возникает в тот момент, когда в учете средства отнесены на правильные КБК, но фактическое расходование идет вразрез с учетом. Доказать такую нецелевку намного сложнее.

Ответственность за совершенное нарушение

Если контролирующие органы выявят факт нецелевых трат, то за совершенное правонарушение должностное и юридическое лицо могут быть привлечены к административной и уголовной ответственности.

При нецелевом расходовании бюджетных средств КоАП РФ (ст. 15.14) предусматривает административную ответственность:

- должностному лицу — штраф от 20 до 50 тыс. рублей или отстранение от работы на занимаемой должности на срок от 12 до 36 месяцев;
- учреждению — штраф в размере от 5% до 25% от суммы нецелевки.

Также ответственность за нецелевое расходование бюджетных средств может быть и уголовной. Ч. 1 ст. 285.1 УК РФ и ч. 2 ст. 285.1 УК РФ для привлекаемых лиц предусмотрены разные виды наказания ответственному должностному лицу:

- штраф — от 100 до 300 тыс. рублей или в размере зарплаты или иного дохода осужденного за период от года до двух лет (при нецелевом расходовании бюджетных средств в размере более 1,5 млн рублей, но менее 7,5 млн рублей);
- штраф — от 200 до 500 тыс. рублей или в размере зарплаты или иного дохода осужденного за период от года до трех лет (при нецелевке в особо крупном размере, то есть более 7,5 млн рублей, или если бюджетные средства в крупном размере израсходованы группой по предварительному сговору).

Если нецелесообразное расходование бюджетных средств было совершено в крупном (от 1,5 млн до 7,5 млн рублей) и в особо крупном размере (более 7,5 млн рублей) виновному могут назначить наказание от двух до пяти лет лишения свободы (основание — ст. 285.1 УК РФ). Как правило, уголовная ответственность распространяется на руководителя и главного бухгалтера, поскольку они ставят подписи в платежных документах.

Бюджетному учреждению будет выдано предписание вернуть неправомерно израсходованные средства. Учреждение может сделать это как из личных средств виновного лица, так и за счет средств от приносящей доход деятельности, в зависимости от ситуации, суммы, решения руководителя.

Также у учреждения могут остаться неиспользованные денежные средства, которые подлежат возврату в бюджет. Порядок возврата напрямую зависит от типа учреждения (бюджетное, автономное или казенное).

Нецелевое расходование бюджетных средств — серьезное нарушение. Чтобы его избежать, важно не допускать ошибок в бюджетном учете, а также не отступать от действующего законодательства. Другими словами, цели, на которые были потрачены бюджетные средства, должны полностью соответствовать тем целям, на которые они были выделены. В противном случае ответственности избежать не получится.